

## משרד הכלכלה והתעשייה ועדת המכרזים

פרוטוקול מס' 1500/2 מישיבה בתאריך 6.9.2016

השתתפו: סימה דאי, יו"ר הוועדה  
עופרה הררי ליברמן, סגנית בכירה לחשב  
עו"ד מהא דיבסי, נציגת היועץ המשפטי  
תכלת רמות, עוזר מנכ"ל  
יפה עסיס, מרכזת הוועדה

נעדרה: שרית בן גויה לוי, מנהלת אגף אי רכש נכסים ולוגיסטיקה

### מכרז 52/08 – למתן שירותי ייעוץ בנושאי ארגון ושיטות – ניתוח ושיפור תהליכי עבודה ובניית מערכות שכר עידוד – הארכת התקשרות עם חברת קצב מהנדסים

בפני הוועדה הונח מכתבה מיום 6.9.2016, של גב' סימה דאי, מנהלת תחום או"ש, בבקשה להארכת התקשרות עם חברת קצב מהנדסים עבור מתן שירותי ייעוץ בנושאי ארגון ושיטות – ניתוח ושיפור תהליכי עבודה ובניית מערכות שכר עידוד, כדלהלן:

"יחידת ארגון ושיטות העסיקה ארבע חברות ייעוץ אשר זכו במכרז 52/08 למתן שירותי ייעוץ בנושאי ארגון ושיטות- ניתוח ושיפור תהליכי עבודה ובניית מערכות שכר עידוד.

החברות: "קצב מהנדסים", "מירב ייעול מערכות בע"מ", ו-"מרטנס הופמן יועצים לניהול" החלו התקשרותן עמנו ביום 30.12.2008 ועד למימוש כל האופציות ב- 31.12.11 (חברת "אדם עמית" הייתה זוכה הרביעית במכרז הנ"ל ונחתמו עימה הסכמים לשנים 2009-2010 בלבד לאור אי-שביעות רצון ממנה).

### רקע

1. ועדת הפטור המשרדית אישרה ביום 16.8.11 הארכת והרחבת התקשרות נוספת עם החברות הנ"ל בסכום של 990,000 ₪ מיום 1.1.2012 עד ליום 31.12.12 ובה נקבעו סכומי התקשרות עם שלוש החברות בהתאם לתקציב שעמד לרשות היחידה אז. אבקש לציין כי ההתקשרות המקורית למכרז זה הייתה התקשרות במסגרת הכוללת תעריפים לעבודות השונות המוזמנות מהחברה ולא הוגבלו קודם לכן בסכום.

2. ועדת הפטור במשרד האוצר אישרה ביום 15.7.2012 את בקשתנו להרחבת ההתקשרויות בסך של 1,400,000 ₪ מיום אישור ועדת הפטור עד ליום 31.12.2013 או עד למועד תחילת ההתקשרות עם הזוכים במכרז פומבי בנושא, עם שלושת החברות ע"פ החלוקה הבאה ובהתאם לתקציב שהיה קיים אז:  
חברת "קצב מהנדסים" הגדלה ע"ס 650,000 כולל מע"מ.  
חברת "מרטנס הופמן" הגדלה ע"ס 450,000 כולל מע"מ.

חברת "מירב ייעול מערכות" הגדלה ע"ס 300,000 כולל מע"מ.

3. לאור העובדה שיחידת התגמול והתמרוץ באוצר הייתה בשלבים מתקדמים של הכנת מכרז יועצים כולל לכלל משרדי הממשלה באמצעות מינהל הרכש הממשלתי, ניתנה הנחייה למשרד ע"י הגב' אתי וסרמן שגיאה, הממונה על יחידת התגמול והתמרוץ באגף הממונה על הסכמי עבודה באוצר, לא לצאת למכרז חדש.
4. ההתקשרות עם חברת "מירב" הופסקה לאור אי שביעות רצון המשרד מעבודת החברה וכן הבעת אי רצון החברה להמשך ההתקשרות (ע"פ טענתה בע"פ כי המחירים המופחתים אינם כדאיים לה מבחינה כלכלית). בשל כך, אושרה בוועדת הפטור בחשכ"ל מיום 1.5.2013 עד ליום 31.12.2013, העברת יתרת התקציב בסך של 245,026 ₪ מחברת "מירב" לחברת "קצב מהנדסים" לצורך מימוש תכנית העבודה.
5. ועדת המכרזים של המשרד אישרה הארכת ההתקשרות עם חברות "קצב מהנדסים" ו-"מרטנס הופמן" מיום 15.9.2013 עד ליום 30.6.2014 ללא תוספת תקציבית.
6. ועדת הפטור במשרד האוצר, אישרה הרחבת ההתקשרות עם חברת "קצב מהנדסים" בלבד בסך של מיליון ₪ מיום 15.9.2013 עד ליום 30.6.2014.
7. ועדת המכרזים של המשרד אישרה הארכת ההתקשרות עם חברת "קצב מהנדסים" מיום 1.7.2014 עד ליום 31.12.2014 ללא תוספת תקציבית.
8. ועדת הפטור במשרד האוצר, אישרה הארכת התקשרות נוספת עם חברת קצב בסך של 850,000 ₪ מיום 1.7.2014 עד ליום 31.12.14.
9. בשל עיכובים בפרסום המכרז הכולל במינהל הרכש, אישרה ועדת המכרזים המשרדית הארכת התקשרות עם חברת קצב מיום 1.1.2015 עד ליום 30.6.2015, ללא תוספת תקציבית.
10. עם פרסום המכרז ובשל תגובות ספקים שונים נוצר עיכוב בסיום ההליך המכרזי ועל כן, ע"פ הנחייתה של הגב' אתי שגיאה, הממונה על יחידות התגמול באוצר ועל מנת שלא לפגוע בתפקוד היחידה במשרד, אישרה וועדת המכרזים המשרדית הארכת התקשרות נוספת עם חברת "קצב מהנדסים", מיום 1.7.2015 עד ליום 30.6.2016 או עד חתימת הסכם עם הזוכה במכרז חשכ"ל, המוקדם מביניהם.
11. ביום 29.11.15 אישרה וועדת הפטור באוצר, הרחבת התקשרות עם החברה בסך של 1 מלש"ח נוספים.
12. ביום 16.3.16 אישרה וועדת המכרזים המשרדית, הארכת התקשרות ללא תוספת תקציב עם החברה עד ליום 31.12.16.

13. מאחר ומכרז חשכ"ל בנדון הסתיים והופעל בימים אלו, מבוקשת הארכת התקשרות, ללא תוספת תקציבית, בשנה נוספת עד ליום 31.12.17 לצורך סיום עבודות שהועברו לביצוע וטרם הסתיימו.

מאחר והמשרד נמצא בעיצומו של הפיצול, יש לסיים את העבודות אשר החלו הן עבור יחידות משרד הכלכלה והן עבור יחידות אשר תועברנה למשרד העבודה והרווחה.

14. אין סמכות בידי ועדת המכרזים המשרדית לאשר את ההתקשרות המבוקשת מכוח תקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, מאחר ותקופת ההתקשרות המבוקשת אינה נעשית במהלך תקופת ההתקשרות הראשונה או סמוך לאחריה.

תקופת ההתקשרות הראשונה החלה בשנת 2008 והסתיימה ביום 31.12.2011.

5 השנים אשר מוגדרות כסמוך לתקופת ההתקשרות, מסתיימות ביום 31.12.2016.

לאור האמור לעיל, הסמכות לאישור הארכת ההתקשרות המבוקשת נתונה לוועדת הפטור המכרזית בחשכ"ל.

#### החלטת הוועדה

הוועדה מביאה את אישור הארכת ההתקשרות עם חברת קצב מהנדסים בפני ועדת הפטור במשרד האוצר, מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, מן הטעמים שיובאו להלן:

- א. ההתקשרות המבוקשת היא להארכת ההתקשרות הראשונה (שלא מכוח זכות ברירה הנתונה למשרד הכלולה בהתקשרות הראשונה).
- ב. התקשרות המבוקשת הינה לקבלת אותם השירותים בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
- ג. המשך קבלת שירותים מחברת קצב מהנדסים למשך תקופת ההארכה המבוקשת נדרשת מטעמים של חסכון ויעילות שכן שירותי הייעוץ בנושא ארגון ושיטות – ניתוח ושיפור תהליכי עבודה ובניית מערכות שכר עידוד, אותם מספקת חברת קצב מהנדסים בעיצומן והיחידה מבקשת כי החברה תסיים עבודות שהועברו לביצוע וטרם הסתיימו.
- ד. סכום ההתקשרות המשך המבוקש אינו עולה על הסך של 150,000 ₪, אך לא ניתן להביא את ההתקשרות המבוקשת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים לבחינת ועדת המכרזים, מאחר ותקופת ההתקשרות המבוקשת אינה נעשית במהלך תקופת ההתקשרות הראשונה או סמוך לאחריה.
- ה. שוויון המצטבר של כל התקשרויות המשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה, לרבות התקשרות המשך הנוכחית, עולה על 2,500,000 ₪.

ו. קיימות נסיבות מיוחדות וטעמים מיוחדים לאישור ההתקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, בהתאם לאמור בסעיף ג' לעיל.

היקף ההתקשרות: ללא תוספת תקציבית.

תוקף האישור: מיום 1.1.2017 או ממועד חתימת ההסכם ע"י מורשי החתימה של המשרד, לפי המאוחר מביניהם, ועד ליום 31.12.2017.  
סיווג ההחלטה: תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

### הערה

מודגש, כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק, בטרם חתימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשי החתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק, ללא הסכם או הזמנת עבודה שנחתמו ע"י מורשי החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי המדינה ומהווה עבירת משמעת ע"פ התקשי"ר.

\_\_\_\_\_  
תכלת רמות

\_\_\_\_\_  
עו"ד מהא דיבסי

\_\_\_\_\_  
עופרה הרר ליברמן

\_\_\_\_\_  
יפה עסיס  
מרכזת הוועדה

\_\_\_\_\_  
סימה דאי  
יו"ר הוועדה

תפוצה: סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש  
מנהלת אגף ביקורת פנימית